

## РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

21 июня 2019 года

г. Москва

Судья Симоновского районного суда г.Москвы Орловцева Е.Ю., при секретаре Димитрищаке Я.О.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Лихачева Клима Сергеевича к Совету депутатов муниципального округа Донской города Москвы о признании незаконным бездействия при рассмотрении предложения инициативной группы об утверждении границ территориального общественного самоуправления, об обязанности утвердить границы территориального общественного самоуправления,

## УСТАНОВИЛ:

Административный истец обратился в суд с административным иском к Совету депутатов муниципального округа Донской города Москвы о признании незаконным бездействия при рассмотрении предложения инициативной группы об утверждении границ территориального общественного самоуправления, об обязанности утвердить границы территориального общественного самоуправления, мотивировав свои требования тем, что 14.01.2019 истец обратился к ответчику с предложением об утверждении границ территориального общественного самоуправления, которое было зарегистрировано 14.01.2019 г. с вх. № 8. Предложение об утверждении границ не превышало границы муниципального округа Донской, а установление границ территории общественного самоуправления не является основанием права владения, пользования распоряжения земельными участками, предоставления земельных участков и проводится исключительно в целях организации ТОС соответствовало положениям действующего законодательства. Предложение инициативной группы рассматривается на заседании Совета депутатов в течение 30 дней со дня его поступления в Совет депутатов. По итогам рассмотрения предложения инициативной группы Совет депутатов принимает следующее решение: - об установлении границ территории; - о внесении изменений в границы территории; - об отказе в установлении границ территории. Таким образом по состоянию на 01.04.2019 г. на момент подачи настоящего административного искового заявления бездействие Совета депутатов Муниципального округа Донской, выраженное в непринятии Советом одного из 3 возможных решений при рассмотрении вопроса об утверждении границ территориального общественного самоуправления в течение 30 дней, с момента подачи предложения инициативной группы об утверждении границ ТОС с 14.01.2019 г. составляет 46 дней. Таким образом общий срок допущенного бездействия составляет 46 дней и этот срок продолжает увеличиваться до неопределенной даты. Своим действием Совет депутатов муниципального округа Донской нарушил конституционные права участников инициативной группы по созданию ТОС, жителей Донского района города Москвы на самоорганизацию граждан по месту их жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения, то есть непосредственного осуществления жителями местного самоуправления и участия в осуществлении местного самоуправления.

Просит суд:

- признать незаконным бездействие Совета депутатов Муниципального округа Донской при рассмотрении предложения инициативной группы об утверждении границ территориального общественного самоуправления;
- обязать Совет депутатов муниципального округа Донской устранить нарушение прав Истца - утвердить границы территориального общественного самоуправления в соответствии с предложением инициативной группы в границах: от домовладения № 12 по Ленинскому пр-ту, осям: Ленинского пр- та, ул. Академика Петровского, ул. Шаболовки,

Конного пер., Хавской ул., ул. Шухова, ул. Шаболовки, 1-ого Рощинского пр., северной и северо-восточной границам территории Даниловского кладбища, оси Духовского пер., до пересечения Большой Тульской улицы, вдоль Варшавского шоссе до Варшавского путепровода, вдоль железной дороги по направлению к улице Свержевского, 4 й Загородный проезд, далее Канатчиковский проезд до пересечения с улицей Вавилова, далее до оси Ленинского проспекта, далее по южной и юго-восточной границам территории Нескучного сада, далее по северо-западной и северо-восточной границам домовладения № 12 по Ленинскому пр-ту с учетом уточнений: границы территории не выходят за пределы границ муниципального округа; утверждение границ территориального общественного самоуправления не является основанием права владения, пользования и распоряжения земельными участками, предоставления земельных участков и проводится исключительно в целях организации ТОС; в состав территории, на которой осуществляется ТОС не входят территории, закрепленные в установленном порядке за учреждениями, предприятиями, организациями и земли общего пользования.

Административный истец Лихачев К.С. в судебное заседание явился, исковые требования поддержал в полном объеме по обстоятельствам указанным в иске.

Представитель административного ответчика по доверенности Кабанова Т.В. в суд явилась, заявленные требования не признала, по основаниям изложенным в отзыве на административное исковое заявление, которое просила приобщить к материалам дела.

Выслушав стороны, исследовав материалы дела и оценив представленные доказательства, суд приходит к следующему.

В силу ст. 218 КАС РФ гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных государственными или иными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или низ не законно возложены какие-либо обязанности.

В силу ст. 27 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 01.05.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются по предложению населения, проживающего на соответствующей территории, представительным органом поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) - представительным органом муниципального района.

2. Территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.

3. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан.

4. Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории.

5. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления

уполномоченным органом местного самоуправления соответствующих поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, муниципального района. Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

6. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

7. К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся:

- 1) установление структуры органов территориального общественного самоуправления;
- 2) принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;
- 3) избрание органов территориального общественного самоуправления;
- 4) определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;
- 5) утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;
- 6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

8. Органы территориального общественного самоуправления:

- 1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;
- 2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;
- 3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;
- 4) вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

9. В уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются:

- 1) территория, на которой оно осуществляется;
- 2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;
- 3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;
- 4) порядок принятия решений;
- 5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;

б) порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

10. Дополнительные требования к уставу территориального общественного самоуправления органами местного самоуправления устанавливаться не могут.

11. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Совет депутатов является коллегиальным органом и его Решения принимаются путем голосования депутатов. Согласно части 1 статьи 33 Регламента Совета депутатов муниципального округа Донской, утвержденного решением Совета депутатов от 20.06.2013 года № 01-03-50 Решение Совета депутатов "Об установлении границ территории, на которой осуществляется ТОС (территориальное общественное самоуправление) в муниципальном округе Донской" принимается большинством голосов от установленной численности депутатов. Согласно части 3 статьи 5 Устава муниципального округа Донской установленная численность составляет 10 депутатов.

Согласно ч.1 Регламента Совета депутатов муниципального округа Донской, утвержденного решением Совета депутатов от 20.06.2013 года № 01-03-50, Решение Совета депутатов "Об установлении границ территории, на которой осуществляется ТОС (территориальное общественное самоуправление) в муниципальном округе Донской" - Совет депутатов муниципального округа Донской, является представительным органом муниципального округа Донской в городе Москве, осуществляющим полномочия, отнесенным к его ведению Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, законодательством города Москвы, Уставом муниципального округа Донской, иными муниципальными правовыми актами. - Деятельность Совета депутатов основывается на принципах открытости и гласности, свободного обсуждения и совместного решения вопросов. - Совет депутатов осуществляет свои полномочия на заседаниях. - Полномочия Председателя Совета депутатов исполняет глава муниципального округа Донской, избираемый в соответствии с Уставом муниципального округа Донской и настоящим Регламентом.

Согласно ст.33 Регламента Совета депутатов муниципального округа Донской, утвержденного решением Совета депутатов от 20.06.2013 года № 01-03-50, Решение Совета депутатов "Об установлении границ территории, на которой осуществляется ТОС (территориальное общественное самоуправление) в муниципальном округе Донской" - Решения Совета депутатов, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального округа Донской, принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов, если иное не установлено Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». - Решение Совета депутатов об удалении главы муниципального округа Донской в отставку считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от установленной численности депутатов. - Устав муниципального округа Донской, решение Совета депутатов о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального округа Донской принимаются большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов. - Решения Совета депутатов по вопросам осуществления переданных отдельных полномочий города Москвы принимаются в соответствии законами и иными нормативными правовыми актами города Москвы, регулирующими вопросы осуществления органами местного самоуправления отдельных полномочий города Москвы. - Решения Совета депутатов по вопросам организации деятельности Совета депутатов и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами города Москвы, Уставом муниципального округа Донской принимаются большинством голосов от числа депутатов, присутствующих на заседании Совета депутатов, если иное не установлено федеральными законами, законами города Москвы, Уставом муниципального округа Донской. - Протокол заседания и решения Совета депутатов направляются главе муниципального округа Донской для подписания на следующий день после подготовки протокола заседания. - Глава

муниципального округа подписывает решение Совета депутатов в день его поступления. - Решение Совета депутатов оформляется в соответствии с приложениями 1 и 2 к настоящему Регламенту. - Протокольное решение принимается большинством голосов от числа депутатов, присутствующих на заседании Совета депутатов. Протокольное решение вносится в протокол заседания Совета депутатов.

В судебном заседании установлено, что 21 марта 2019 года на заседании Совета депутатов муниципального округа Донской депутатом Залищак В.Б. для рассмотрения был внесен проект Решения Совета депутатов "Об установлении границ территории, на которой осуществляется ТОС (территориальное общественное самоуправление) в муниципальном округе Донской" (проект Решения был зарегистрирован в Журнале регистрации проектов решений Совета депутатов муниципального округа Донской 15 марта 2019 года) на основании поступившего от инициативной группы "Предложения об утверждении границ территории межквартального территориального общественного самоуправления Донского района" от 11.03.2019 года (входящий от 12.03.2019 года № 48), "Уточненного Предложения об утверждении границ территории межквартального территориального общественного самоуправления Донского района" от 13.03.2019 года (входящий от 13.03.2019 года № 52).

Согласно доводов административного ответчика, на заседании Совета депутатов присутствовали 8 депутатов, кворум для проведения заседания Совета депутатов имелся, Совет депутатов был правомочен.

Согласно ч.ч. 10, 11 ст. 12 Закона города Москвы от 06.11.2002 года № 56 "Об организации местного самоуправления в городе Москве" - Уставом муниципального образования определяется правомочность заседания представительного органа. Заседание представительного органа не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов. - Решение представительного органа считается принятым, если за него проголосовало большинство от установленного числа депутатов, если иное не предусмотрено настоящим Законом и уставом муниципального образования».

После обсуждения вопроса проект Решения был вынесен на голосование для принятия решения.

Согласно статье 47 Регламента Совета депутатов муниципального округа Донской, утвержденного решением Совета депутатов от 20.06.2013 года № 01-03-50:

- Депутат лично осуществляет свое право на голосование.
- При голосовании по одному вопросу депутат имеет один голос.
- Депутат имеет право голосовать за принятие решения, против принятия решения или воздержаться от принятия решения.

По результатам голосования за принятие Решения депутаты проголосовали следующим образом: «за» - 1 депутат - Залищак В.Б., «против» - 2 депутата - Буянов В.П., Граськин С.С., «воздержалось» - 5 депутатов - Зайковская Г.В., Елагин С.А., Кабанова Т.В., Картышова М.С., Резков В.В.

Для принятия Решения необходимо не менее 6 голосов депутатов, проголосовавших "за". По результатам голосования принятие Решения не состоялось, как не набравшее необходимое количество голосов «за».

Большинство депутатов воздержались, так как, во-первых, большая часть жителей, присутствующих на заседании Совета депутатов, не была проинформирована о создании и утверждении границ ТОС на территории Донского района. При обсуждении данного вопроса позиция жителей была неоднозначна и разделилась на "за" и "против". Во-вторых, ответы истца, председателя инициативной группы, на вопросы, заданные депутатами, и выявленные неточности в предложенных инициативной группой границах территории создаваемого ТОС не дали депутатам четкого понимания в обсуждаемом вопросе и не позволили сформировать большинства голосов "за". В Совет депутатов поступили коллективные обращения жителей Донского района против организации ТОС. И до настоящего времени в Совет депутатов не поступил повторный проект решения по данному вопросу.

22 апреля 2019 года в адрес Лихачева К.С. направлено письмо с исчерпывающими разъяснениями по данному вопросу по адресу: г. Москва, 1-й Рощинский проезд, дом 4, корпус 2, кв. 62 (исходящий № Г-14-75), а именно административному истцу было рекомендовано пересмотреть границы ТОС, что не противоречит нормам действующего законодательства и не может быть расценено как отказ в утверждении границ ТОС.

В соответствии со статьей 79 "Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения" Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - перечень вопросов местного значения определяется законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения исходя из необходимости сохранения единства городского хозяйства.

Согласно статье 21 Закона города Москвы от 06.11.2002 года № 56 "Об организации местного самоуправления в городе Москве" и части 1 статьи 29 Устава "Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения". Таким образом, в соответствии с действующим законодательством ТОС не может быть создан на территории всего района.

Оценивая собранные по делу доказательства в их совокупности, суд приходит к выводу, что действия Совета депутатов муниципального округа Донской г. Москвы, выполнены в строгом соответствии с действующим законодательством и нормативными правовыми актами, в пределах компетенции.

С учетом изложенного, суд не находит правовых оснований для удовлетворения административного искового заявления административному истцу Лихачеву К.С.

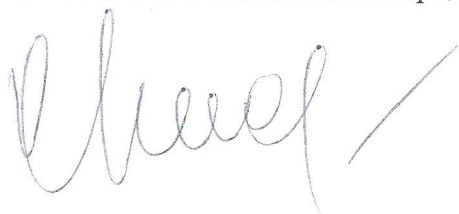
Учитывая изложенное и руководствуясь ст. ст. 175-180 КАС РФ, суд

**РЕШИЛ:**

В удовлетворении административного искового заявления Лихачева Клим Сергеевича к Совету Депутатов Муниципального округа Донской о признании незаконным бездействия при рассмотрении предложения инициативной группы об утверждении границ территориального общественного самоуправления, об обязанности утвердить границы территориального общественного самоуправления – отказать.

Решение может быть обжаловано в Московский городской суд в течение месяца.

Судья



Е.Ю. Орловцева

